




การเตรียมความพร้อม ในการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับ

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี

4 พ.ย.2564

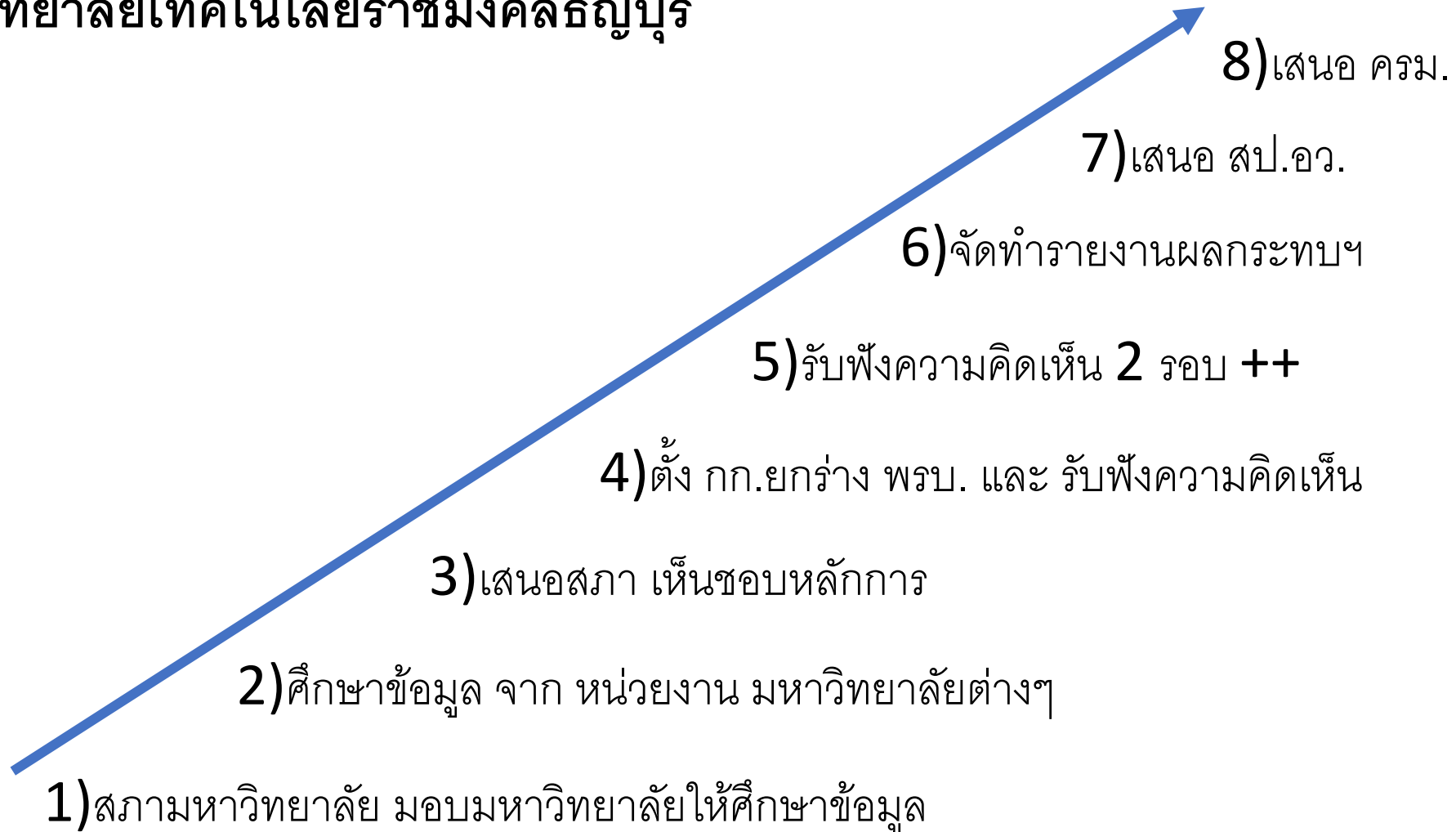


มหาวิทยาลัยเทคโนโลยี ราชมงคลธัญบุรี กับความพร้อมในการ ก้าวสู่มหาวิทยาลัยใน กำกับ

มติการประชุม สภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี

1. การออกไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ควรเตรียม
แผนงานจัดหาทีมงาน ปรับปรุงกฎระเบียบข้อบังคับให้
ทันสมัย
2. สร้างความเข้าใจให้กับบุคลากร นักศึกษาและศิษย์เก่าของ
มหาวิทยาลัยในเรื่องของการออกไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับ
3. ควรมีเป้าหมาย แนวคิด ปรัชญาในการออกนอกระบบด้วย
การคำนึงถึงองค์กรในการให้บริการทางสังคม การบริหาร
บุคลากร การเกื้อหนุนโอกาสทางการศึกษาของประชาชน มิ
ควรเน้นเรื่องการหารายได้หรือการจ่ายค่าตอบแทนซึ่งเป็นเพียง
ประการหนึ่งเท่านั้น

ขั้นตอนการดำเนินการ เตรียมการ
การเสนอร่าง พระราชบัญญัติ
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี



ขั้นตอน การเสนอ พรบ.มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี พศ. ...



กราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ

วุฒิสภา

พิจารณา

สภาผู้แทนฯ

พิจารณา

กฤษฎีกา

พิจารณา

สภามหาวิทยาลัย
ให้ความเห็นชอบ

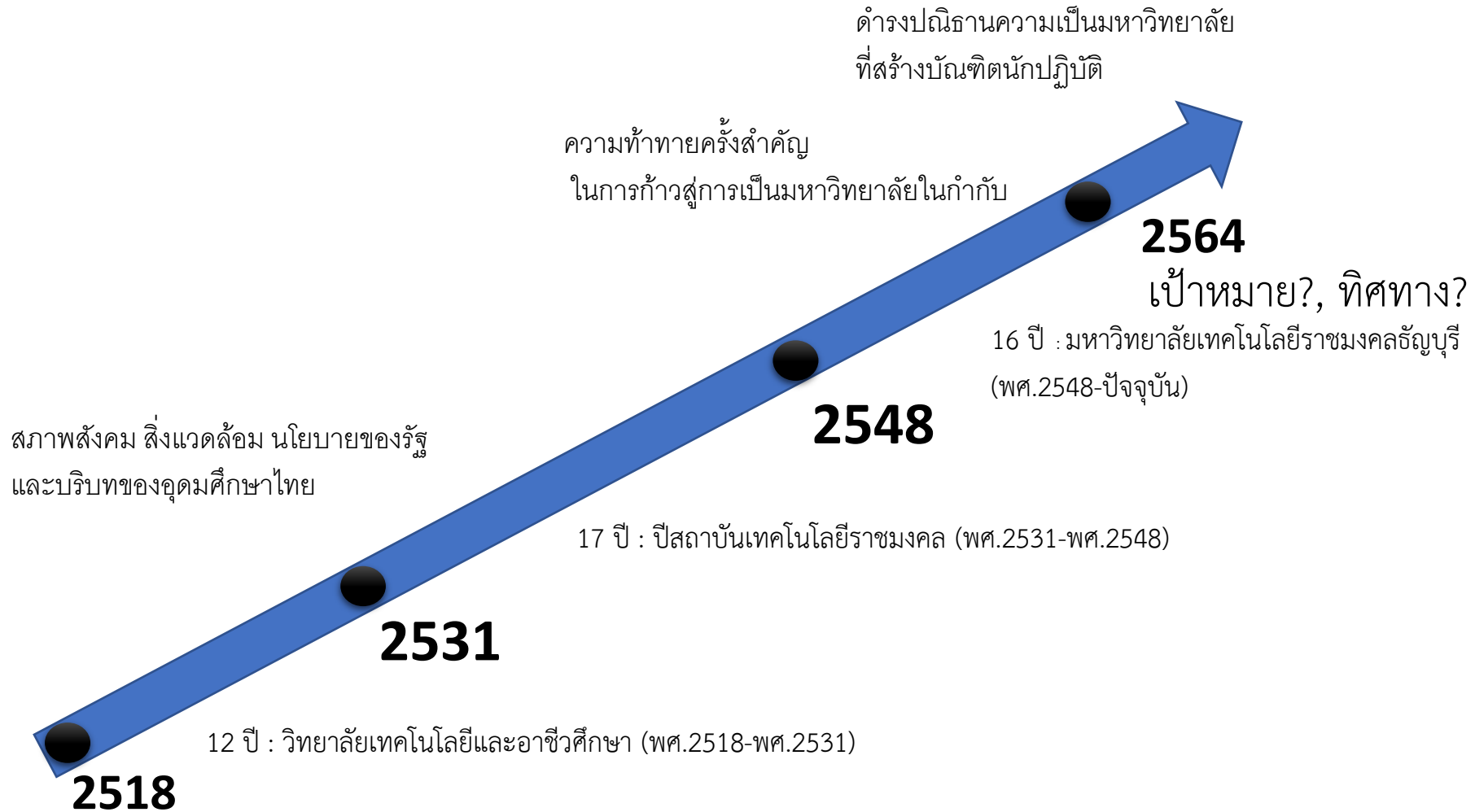
มัย.2562

อว.ให้ความ
เห็นชอบ

กรม.ให้ความ
เห็นชอบ

มัย.2564

“ความยั่งยืน บนความเปลี่ยนแปลง”



หลักการกลางของการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับ

	หลักการกลาง	รายละเอียด
1	สถานภาพของมหาวิทยาลัยของรัฐในกำกับ	<ul style="list-style-type: none">• เป็นหน่วยงานของรัฐ ,ไม่เป็นส่วนราชการ• รัฐมนตรีเป็นผู้กำกับ
2	ความเชื่อมโยงกับนโยบายของรัฐบาล	<ul style="list-style-type: none">• เป็นไปตามนโยบายรัฐ แผนพัฒนาประเทศ• ให้โอกาสทางการศึกษา
3	ความคล่องตัวของมหาวิทยาลัย	<ul style="list-style-type: none">• กลไกของสภามหาวิทยาลัย• ออกระเบียบข้อบังคับเอง
4	สภามหาวิทยาลัยและผู้บริหารมหาวิทยาลัย	<ul style="list-style-type: none">• ผู้ทรงคุณวุฒิ มากกว่า บุคคลภายใน• สภาฯ กำกับอธิการบดี
5	การบริหารจัดการทั่วไป	<ul style="list-style-type: none">• ธรรมภิบาล• การบริหารจัดการที่ดี

หลักการกลางของการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับ

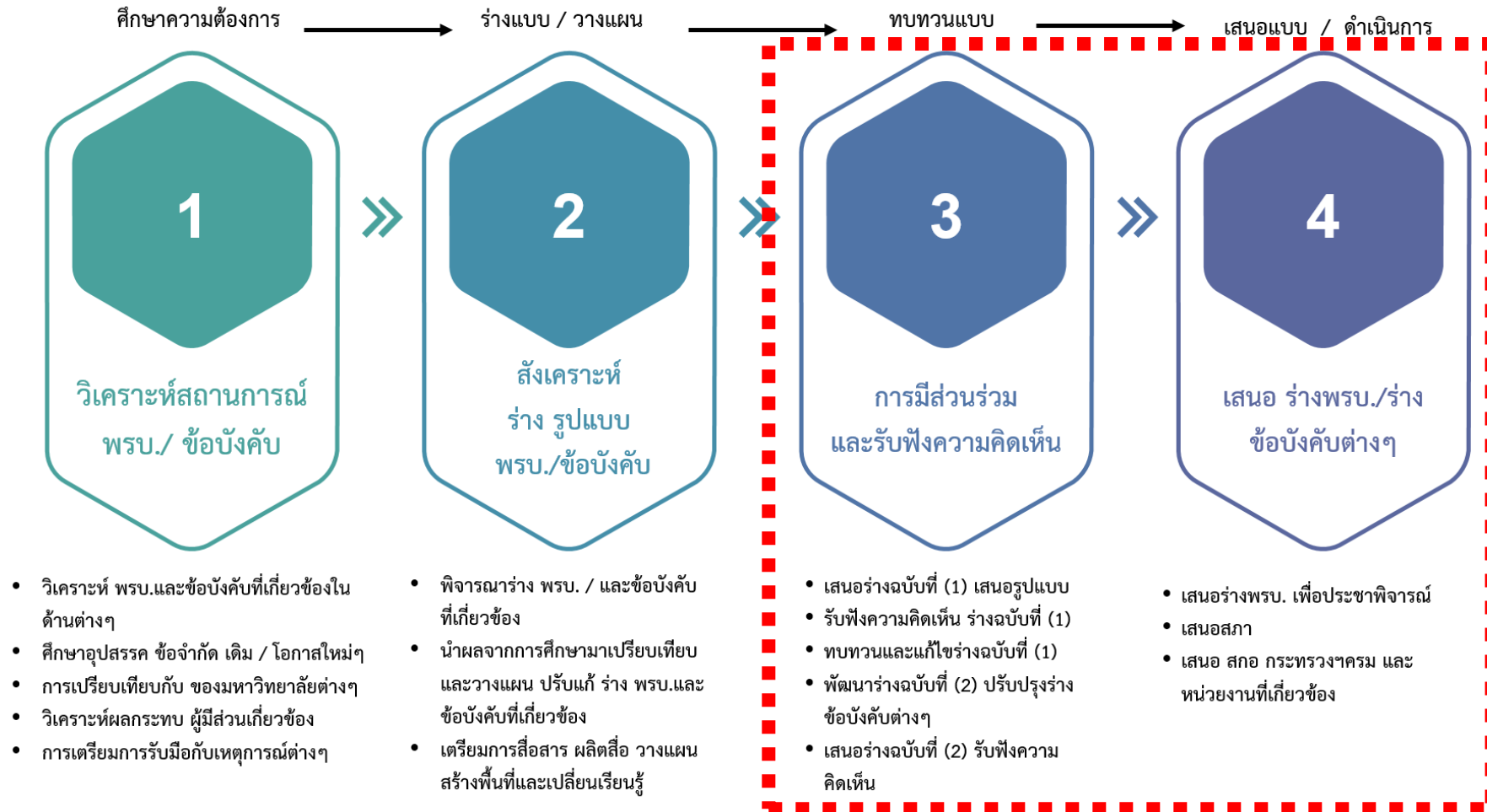
	หลักการกลาง	รายละเอียด
6	การบริหารงานบุคคล	<ul style="list-style-type: none">• พนักงานมหาวิทยาลัย สวัสดิการไม่น้อยกว่า ข้าราชการ• ข้าราชการเดิม สามารถเลือกสถานภาพ เข้าสู่ระบบใหม่ได้• มีข้อบังคับ และเน้นการมีส่วนร่วม
7	งบประมาณและทรัพย์สิน	<ul style="list-style-type: none">• รัฐจัดสรร เงินอุดหนุน ให้• รายได้ไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลัง• ระบบการเงินและบัญชี• ต้องมีกลไกตรวจสอบ
8	การใช้ทรัพยากรให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด	<ul style="list-style-type: none">• ใช้ทรัพยากรร่วมกัน
9	การบริหารงานวิชาการ	<ul style="list-style-type: none">• เสรีภาพทางวิชาการ ให้อำนาจสภา• สนับสนุนการวิจัย บริการวิชาการ
10	การกำกับ ตรวจสอบ	<ul style="list-style-type: none">• กลไกของรัฐ สตง. สกอ สำนักงบประมาณ• รัฐมนตรีมีอำนาจและหน้าที่ในการกำกับดูแล

มหาวิทยาลัยในกำกับในปัจจุบัน

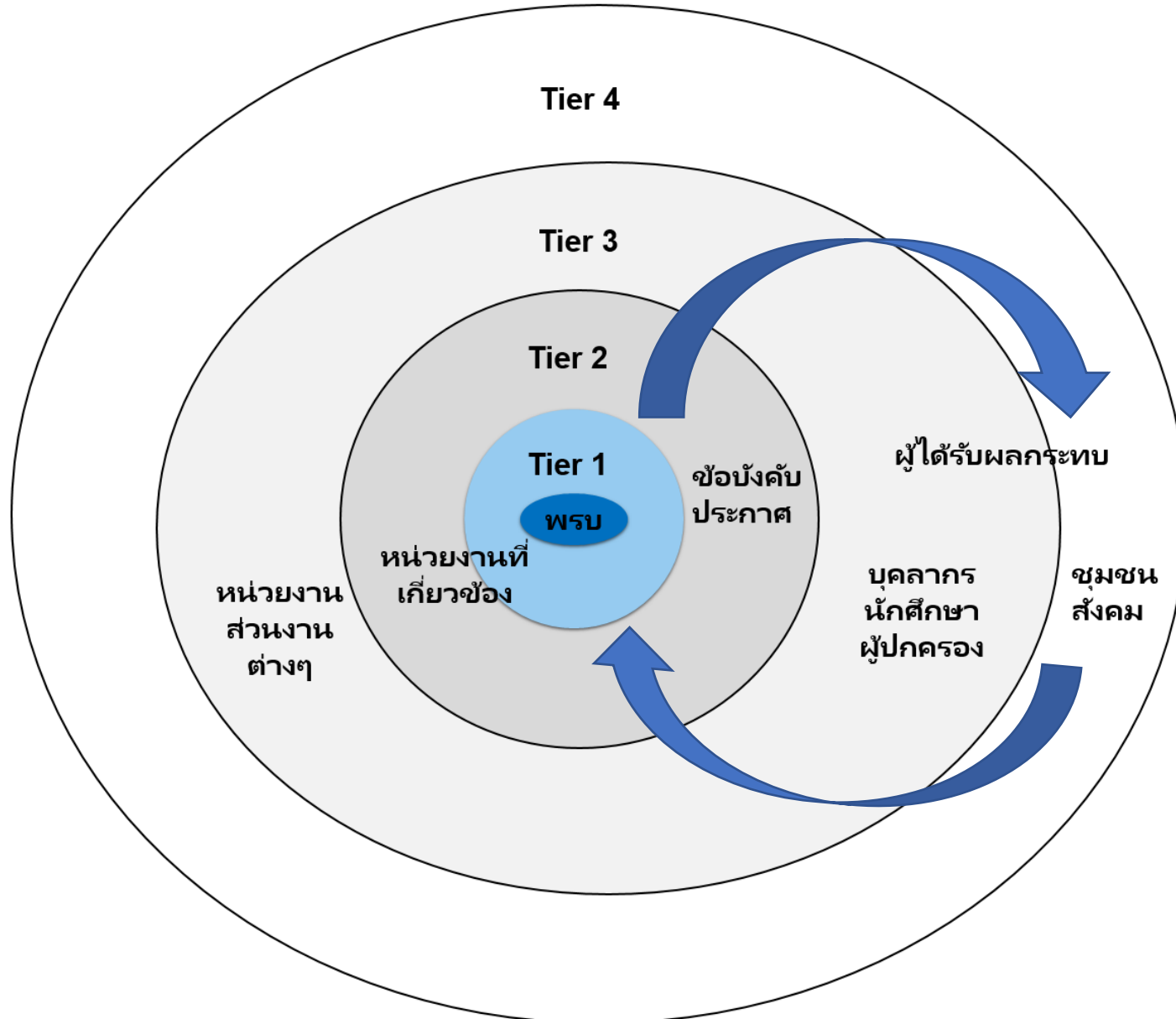
แปรสภาพด้วยผลของกฎหมาย	ตั้งแต่แรกเริ่มก่อตั้งสถาบัน
๑. มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี เป็นมหาวิทยาลัย
๒. มหาวิทยาลัยมหามงกุฎราชวิทยาลัย	ในกำกับของรัฐแห่งแรกมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง
๓. มหาวิทยาลัยทักษิณ	มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์
๔. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	มหาวิทยาลัยพะเยา
๕. สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าคุณทหารลาดกระบัง	มหาวิทยาลัยกรุงเทพมหานคร (ม.นวมินทร์)
๖. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี	สถาบันดนตรีกัลยาณีวัฒนา
๗. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ	สถาบันเทคโนโลยีจิตรลดา
๘. มหาวิทยาลัยมหิดล	
๙. มหาวิทยาลัยเชียงใหม่	
๑๐. มหาวิทยาลัยบูรพา	
ม.เกษตร ม.ธรรมศาสตร์ ม.แม่โจ้ มศว. ม.สวนดุสิต นิต้า ฯลฯ	

การดำเนินการ ร่าง พรบ.

กรอบแนวทางการดำเนินการเตรียมความพร้อมสู่การเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับ

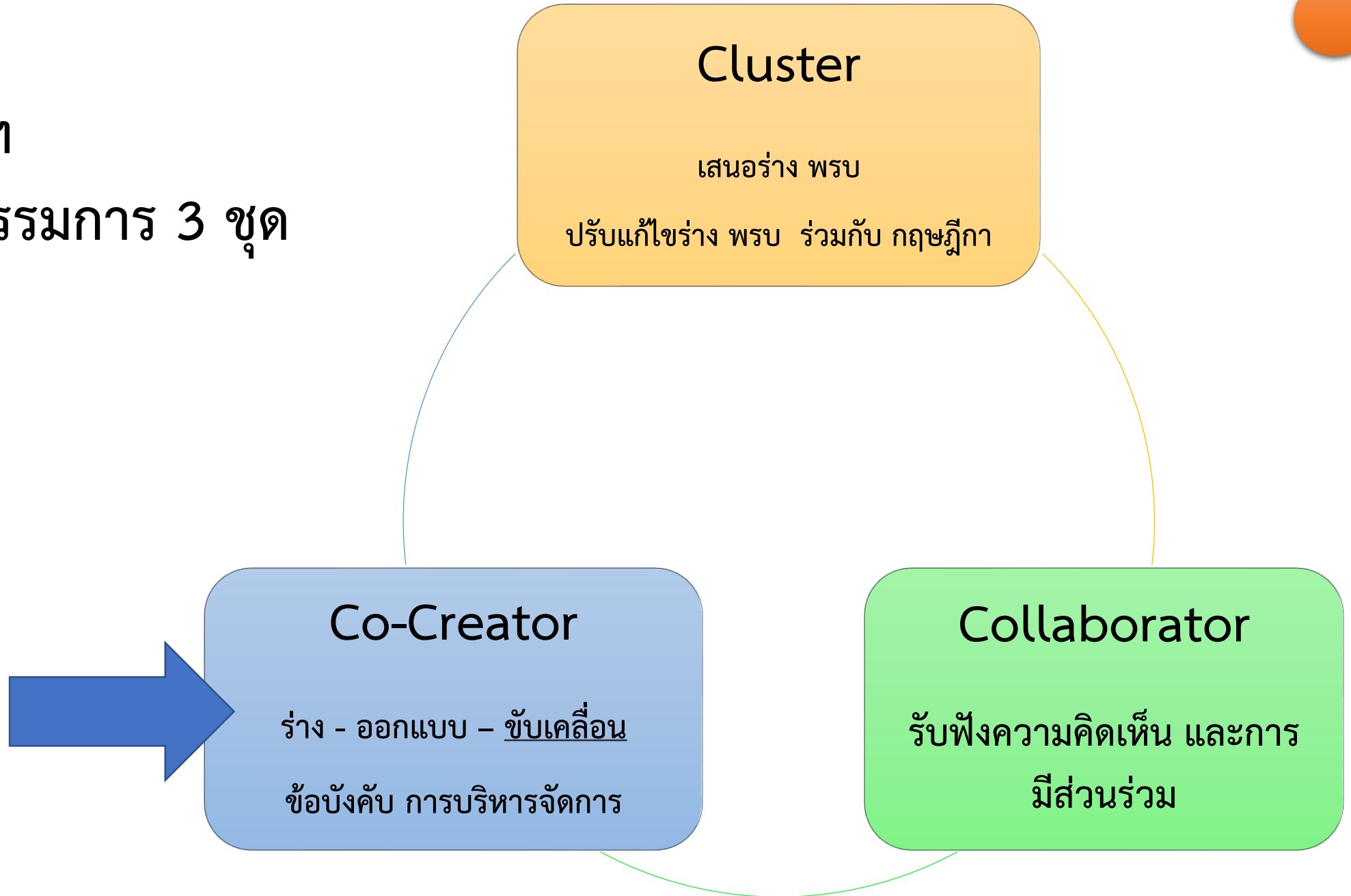


กรอบการทำงานเข้าใจและการมีส่วนร่วม





มหาวิทยาลัยฯ แต่งตั้งคณะกรรมการ 3 ชุด



ประเด็นการวิเคราะห์ การขับเคลื่อนและเตรียมความพร้อม

นโยบาย การบริหารงาน

- พระราชบัญญัติ
- สภามหาวิทยาลัย
- ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ ต่างๆ

การเงิน งบประมาณ การตรวจสอบ

- การจัดสรร
งบประมาณ
- การบริหารทรัพย์สิน
- การตรวจสอบ

การเรียนรู้การ และการ สื่อสารภายในองค์กร

- วิเคราะห์ข้อมูล
ข่าวสาร
- สร้างความเข้าใจ
- สร้างการมีส่วนร่วม

ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

- บุคลากร
- นักศึกษา
- ศิษย์เก่า

1) มุมมองด้านนโยบาย กำกับติดตาม การ บริหารงานและ กระบวนการภายใน

- 1) ปรัชญาและปณิธานของมหาวิทยาลัย มีการกำหนดไว้ใน
มาตรา 6-7 ของทุกพระราชบัญญัติ
- 2) รัฐมนตรีมีอำนาจและหน้าที่กำกับดูแลโดยทั่วไป
- 3) สภามหาวิทยาลัยจะมีบทบาทที่สูงขึ้นในการ กำกับ ติดตาม
ตรวจสอบ และการตัดสินใจ
- 4) มหาวิทยาลัยจะมีอิสระและอำนาจในการดำเนินการ
โครงสร้างการบริหารจัดการ การแบ่งส่วนงาน
- 5) การบริหารหลักสูตรและมาตรฐานของหลักสูตรดำเนินการ
ตามมาตรฐานของ สกอ.และสภาวิชาชีพต่างๆ
- 6) ระบบธรรมาภิบาลจะมีบทบาทสำคัญในการขับเคลื่อน
มหาวิทยาลัยสูงขึ้น

2)

มุมมองด้านการเงิน งบประมาณ การ ตรวจสอบ

- 1) เงินอุดหนุนทั่วไปจัดสรรให้แก่มหาวิทยาลัยโดยตรงเป็นจำนวนที่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย และการพัฒนามหาวิทยาลัย
- 2) งบลงทุนที่มหาวิทยาลัยจะได้รับขึ้นอยู่กับความสามารถของมหาวิทยาลัย
- 3) สามารถบริหารจัดการการใช้งบประมาณจากหมวดเงินอุดหนุนได้
- 4) การบริหารเงินกองทุนต่างๆ ซึ่งมีอยู่ในปัจจุบันให้มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากขึ้น
- 5) การตรวจสอบบัญชีต่างๆจะต้องดำเนินการอย่างมีมาตรฐานและเป็นสาระสำคัญของ พระราชบัญญัติ ของมหาวิทยาลัยในกำกับ

3)

มุมมองด้านผู้มีส่วน เกี่ยวข้อง (Stakeholder)

บุคลากรของมหาวิทยาลัย

- 1) ข้าราชการจะมีจำนวน ลดลงและสามารถเปลี่ยนสภาพไปเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย
- 2) พนักงานมหาวิทยาลัย มีแนวโน้มสูงขึ้น ปัจจุบันมากกว่า ข้าราชการ
- 3) ความเข้าใจเกี่ยวกับการเปลี่ยนสถานภาพ
- 4) การบริหารงานบุคคลของพนักงานมหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัย ต้องมีการออกข้อบังคับ เกี่ยวกับ บัญชีเงินเดือน ค่าตอบแทน การประเมินผลการปฏิบัติงาน สวัสดิการต่างๆ ระบบกองทุน สำรองเลี้ยงชีพ ระบบประกันสุขภาพ ตามหลักการที่กำหนดว่า สถานภาพของพนักงานมหาวิทยาลัยต้องไม่ด้อยกว่าข้าราชการ
- 5) ข้อบังคับต่างๆเกี่ยวกับความก้าวหน้าของพนักงานมหาวิทยาลัย

3) มุมมองด้านผู้มีส่วน เกี่ยวข้อง (Stakeholder)

นักศึกษา ศิษย์เก่า และผู้ปกครอง

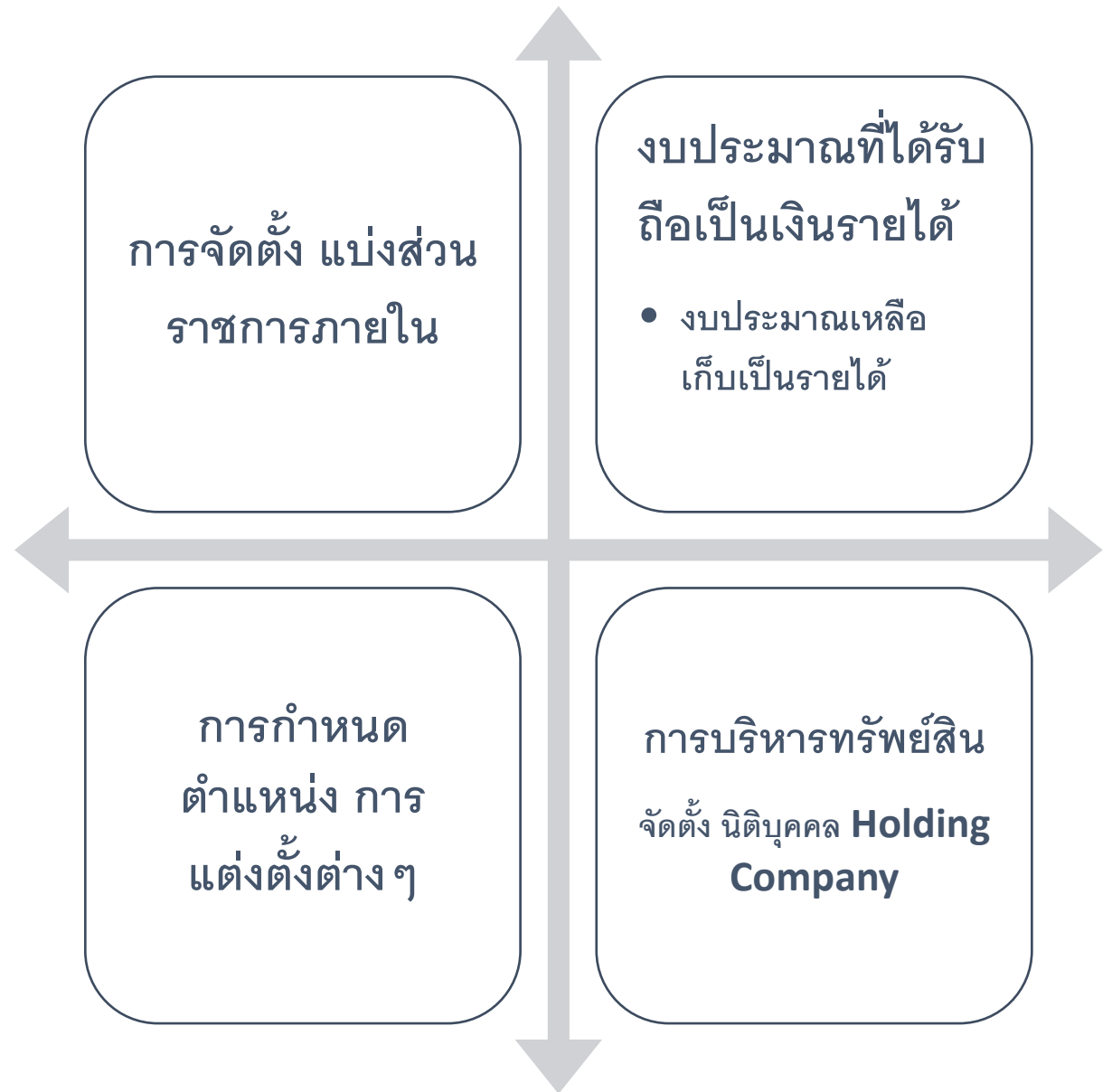
- 1) ความกังวลเกี่ยวกับปรัชญาการจัดการศึกษาของมหาวิทยาลัย
- 2) มหาวิทยาลัยยังคงต้องจัดการศึกษาตามมาตรฐานการจัดการศึกษา ที่ต้องมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง
- 3) ผลกระทบต่อความรู้สึกรักของนักศึกษา เกี่ยวกับการขึ้นค่าเล่าเรียน ที่สูงขึ้น
- 4) การทำความเข้าใจ ให้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง และการปรับปรุงสภาพแวดล้อมเพื่อสนับสนุนการจัดการศึกษา สิ่งอำนวยความสะดวก ในปัจจุบัน เพื่อสร้างความมั่นใจให้เกิดขึ้น

4)

มุมมองด้านการ เรียนรู้และการเติบโต ของ องค์กรและการ สื่อสารภายใน

- 1) ควรใช้และเน้นย้ำ คำว่า “การก้าวสู่มหาวิทยาลัยใน
กำกับ” ไม่ควรใช้คำว่า “ออกนอกระบบ”
- 2) การสื่อสารความเข้าใจ การคงไว้ซึ่งปรัชญา ปณิธาน ของ
มหาวิทยาลัย
- 3) กำหนดแผนงานสร้างระบบธรรมาภิบาล การสร้าง
วัฒนธรรมองค์กร การตรวจสอบภายใน การบริหารความ
เสี่ยง ให้เป็นวาระของมหาวิทยาลัย
- 4) ส่งบุคลากรที่เป็นกลุ่มเป้าหมายเข้าไปมีส่วนในการ ศึกษา
ต่อ ฝึกอบรม ดูงานแลกเปลี่ยนเรียนรู้ จากมหาวิทยาลัยใน
กำกับที่ประสบความสำเร็จ
- 5) มีทีมงานในการวิเคราะห์ข้อมูลความเคลื่อนไหว ของ
ข่าวสารของการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับ

ภาพรวมเกี่ยวกับการ
บริหาร และความ
คล่องตัว



กรณีศึกษา ของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

- การเขียนบทเฉพาะกาลที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนผ่านเช่น อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดต่างๆ การเปลี่ยนสถานะของข้าราชการ ลูกจ้าง ผู้บริหาร
- การเตรียมการจัดทำข้อบังคับที่เกี่ยวข้องด้านต่างๆ เช่น ด้านบริหารงานบุคคล การบริหารจัดการงบประมาณเงินรายได้ การบริหารจัดการทรัพย์สิน
- การเตรียมความพร้อมด้านงบประมาณ เช่นการปรับเปลี่ยนระบบการเบิกจ่าย ทัศนที่ที่พรบ. มีผลบังคับใช้
- การวางแผนด้านงบประมาณด้านบุคลากรที่จะเพิ่มสูงขึ้น จาก 40% ไปเป็น 60% ของงบประมาณภาพรวม การวางแผนเงินสำรองที่ต้องใช้เพื่อรองรับการเปลี่ยนสถานะภาพของบุคลากร

กรณีศึกษาของ มหาวิทยาลัยขอนแก่น

- 1) การเปลี่ยนสถานะของบุคลากรที่เป็นข้าราชการ ไปเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ของมหาวิทยาลัยที่เปลี่ยนสถานะไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับ บุคลากรมีความรู้ความเข้าใจมากขึ้น เกี่ยวกับ สถานะ ค่าตอบแทน และสวัสดิการต่างๆที่ยังคงได้รับ มีการเขียนไว้ในบทเฉพาะกาล ซึ่งมีความชัดเจนมากขึ้นเนื่องจากมีแนวทางของมหาวิทยาลัยที่ได้ดำเนินการไปก่อนหน้านี้
- 2) ต้องใช้งบประมาณรองรับการเปลี่ยนสถานะภาพ ซึ่งสำนักงบประมาณจะแบ่งจ่ายในช่วงระยะ 4 ปีแรก โดยมหาวิทยาลัย ต้องวางแผนในการรองรับการเปลี่ยนสถานะภาพของข้าราชการ
- 3) พระราชบัญญัติให้มหาวิทยาลัย สามารถจัดตั้งนิติบุคคล และวิสาหกิจได้ แต่การบริหารจัดการและประสิทธิภาพด้านต่างๆ มหาวิทยาลัยต้องวางแผนในการขับเคลื่อน

กรณีศึกษาของ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

- 1) ช่วงแรกของการดำเนินการมีอุปสรรค เกี่ยวกับการเปลี่ยนสถานะภาพ เนื่องจากการเบิกจ่ายเงิน สิทธิประโยชน์ สวัสดิการค่ารักษาพยาบาล
- 2) ยังคงมีบุคลากรมาประสงค์เปลี่ยนสถานะภาพอยู่จำนวนหนึ่ง เนื่องจาก สิทธิประโยชน์ สวัสดิการ
- 3) ต้องใช้งบประมาณรองรับการเปลี่ยนสถานะภาพ ซึ่งสำนักงบประมาณจะแบ่งจ่ายในช่วงระยะ 4 ปีแรก โดยมหาวิทยาลัย ต้องวางแผนในการรองรับการเปลี่ยนสถานะภาพของข้าราชการ
- 4) มีการนำร่อง การจัดตั้งหน่วยงานในกำกับ / โครงการ SANDBOX เพื่อศึกษาการดำเนินงาน
- 5) จัดตั้งนิติบุคคล และวิสาหกิจได้ มีการจัดตั้ง HOLDING COMPANY เพื่อการลงทุนในเชิงพาณิชย์

กรณีศึกษาของ มหาวิทยาลัยมหิดล

- 1) การเปลี่ยนสถานะของบุคลากรที่เป็นข้าราชการ ไปเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย มีจำนวนมาก บุคลากร มีความรู้ความเข้าใจมากขึ้น เกี่ยวกับ สถานะ ค่าตอบแทน และสวัสดิการต่างๆที่ยังคงได้รับ
- 2) บทเฉพาะกาลมีความแตกต่างจาก จุฬา และ มช. เกี่ยวกับ ค่ารักษาพยาบาล ระยะเวลาหลังมีความชัดเจนมากขึ้นเนื่องจาก กรมบัญชีกลางมีความเข้าใจ
- 3) ต้องใช้งบประมาณรองรับการเปลี่ยนสถานะภาพ ซึ่งสำนักงบประมาณจะแบ่งจ่ายในช่วงระยะ 4 ปี แรก โดยมหาวิทยาลัย ต้องวางแผนในการรองรับการเปลี่ยนสถานะภาพของข้าราชการ
- 4) การจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณ มีการวิเคราะห์เชิงลึก เกี่ยวกับงบบุคลากร การทดแทน เกษียณ
- 5) สิทธิและสวัสดิการต่างๆ สามารถบริหารจัดการได้เองและยืดหยุ่นขึ้น เช่น ความก้าวหน้า บัญชีเงินเดือน ค่าตอบแทน สวัสดิการ

ข้อมูลการจัดทำโครงร่าง พระราชบัญญัติ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี พศ.....

- 1) หลักการกลางการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับ
- 2) พรบ.มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พศ.2548
- 3) พรบ.มหาวิทยาลัยในกำกับ ที่มีผลบังคับใช้แล้ว
- 4) ข้อมูลจากการศึกษา แนวทาง ปัญหา อุปสรรค จากมหาวิทยาลัย
อื่นๆ
- 5) ปรัชญา ปณิธาน เป้าหมาย วัตถุประสงค์และบริบท ของการ
ขับเคลื่อนมหาวิทยาลัย
- 6) ฯลฯ

โครงสร้าง พระราชบัญญัติ

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี พศ.....

- มาตรา 1 ชื่อพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี พ.ศ.
- มาตรา 2 การบังคับใช้ พระราชบัญญัติ
- มาตรา 3 นิยามและความหมาย
- มาตรา 4 สถานภาพของการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับ
- มาตรา 5 ให้รัฐมนตรีว่าการฯ รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

โครงสร้าง พระราชบัญญัติ

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี พศ.....

หมวด 1 บททั่วไป (มาตรา 6 - มาตรา 19)

หมวด 2 การดำเนินการ (มาตรา 20 - มาตรา 49)

หมวด 3 การประกันคุณภาพและการประเมิน (มาตรา 50 – มาตรา 54)

หมวด 4 การบัญชีและตรวจสอบ (มาตรา 55 – มาตรา 60)

หมวด 5 การกำกับดูแล (มาตรา 61 – มาตรา 62)

หมวด 6 ตำแหน่งทางวิชาการ (มาตรา 63 – มาตรา 67)

หมวด 7 การบริหารงานบุคคล (มาตรา 68 – มาตรา 69)

หมวด 8 ปริญญาและเครื่องหมายวิทยฐานะ (มาตรา 70 – มาตรา 77)

หมวด 9 บทกำหนดโทษ (มาตรา 78 – มาตรา 79)

บทเฉพาะกาล (มาตรา 80 - มาตรา 99)

สาระสำคัญ ร่าง พรบ. มทร.ธัญบุรี (ผ่าน ครม.)

ร่างพระราชบัญญัติฯ มทร.ธัญบุรี ประกอบด้วยบทบัญญัติทั้งสิ้น ๙๙ มาตรา แบ่งเป็น ๙ หมวด และบทเฉพาะกาล มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. ปรับเปลี่ยนสถานะของมหาวิทยาลัยจากที่เป็นส่วนราชการไปเป็นหน่วยงานในกำกับ ของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่ป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น (มาตรา ๔)

๒. มหาวิทยาลัยมีอำนาจและสามารถดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๒.๑ ซื้อ ขาย จ้าง รับจ้าง สร้าง จัดหา โอน รับโอน เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ แลกเปลี่ยน จำหน่าย รับขน หรือทำนิติกรรมใด ๆ ตลอดจนถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครองหรือมีทรัพย์สินต่าง ๆ ในทรัพย์สิน หรือมีสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา หรือหาประโยชน์จากทรัพย์สินทางปัญญา และจำหน่ายทรัพย์สินทั้งภายใน และภายนอกราชอาณาจักร รวมทั้งรับเงินหรือทรัพย์สิน ที่มีผู้อุดหนุนหรืออุทิศให้ ทั้งนี้ การจำหน่ายหรือ แลกเปลี่ยนอสังหาริมทรัพย์ของมหาวิทยาลัย ให้กระทำได้เฉพาะอสังหาริมทรัพย์ที่ได้มาโดยมีผู้อุทิศให้ หรือ ซื้อด้วยเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย หรือได้มาโดยวิธีอื่น (มาตรา ๑๓ (๑) และมาตรา ๑๗)

สาระสำคัญ ร่าง พรบ. มทร.ธัญบุรี (ผ่าน ครม.)

๒.๒ กู้ยืมเงินและให้กู้ยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สิน ถือหุ้น เข้าเป็นหุ้นส่วน และลงทุนหรือร่วมลงทุน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่กิจการของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๑๓ (๕)) และออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุนโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (มาตรา ๑๓ (๖))

๒.๓ กำหนดค่าตอบแทนหรือค่าตอบแทนพิเศษ รวมทั้งสวัสดิการ สิทธิประโยชน์ และประโยชน์อย่างอื่นให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย (มาตรา ๑๓ (๗))

๒.๔ ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา จัดการ ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยและที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ (มาตรา ๑๓ (๑๐))

๒.๕ จัดตั้งหรือร่วมกับบุคคลอื่นจัดตั้งองค์กรที่เป็นนิติบุคคล ลงทุนหรือร่วมลงทุนกับบุคคลหรือนิติบุคคลใด เพื่อดำเนินกิจการที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับกิจการของมหาวิทยาลัยหรือนำผลการค้นคว้าวิจัยไปเผยแพร่หรือหาประโยชน์เพื่อเป็นรายได้ของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๑๓ (๑๑))

สาระสำคัญ ร่าง พรบ. มทร.ธัญบุรี (ผ่าน ครม.)

๓. ทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยที่ใช้เพื่อประโยชน์เกี่ยวกับการศึกษา การวิจัย การให้บริการทางวิชาการและวิชาชีพ และการทะนุบำรุงศิลปและวัฒนธรรมโดยตรง ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีการบังคับทางปกครอง บุคคลใดจะยกอายุความหรือระยะเวลาในการครอบครองขึ้นต่อสู้กับมหาวิทยาลัยในเรื่องทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยมิได้ (มาตรา ๑๘)

๔. สภามหาวิทยาลัยเป็นองค์กรบริหารสูงสุดในการดำเนินการต่าง ๆ ของมหาวิทยาลัยทั้งด้านการบริหารงานบุคคล การเงิน และวิชาการ ซึ่งมีองค์ประกอบเป็นบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัยมากกว่าบุคลากรในมหาวิทยาลัย โดยนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัย มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้

(มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔)

สาระสำคัญ ร่าง พรบ. มทร.ธัญบุรี (ผ่าน ครม.)

๕. ผู้บริหารมหาวิทยาลัย อธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบการบริหารงานของมหาวิทยาลัยและอาจมีรองอธิการบดีหรือผู้ช่วยอธิการบดี หรือจะมีทั้งรองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดีตามจำนวนที่ สภามหาวิทยาลัยกำหนด เพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบตามที่อธิการบดีมอบหมายก็ได้ โดยอธิการบดีมีวาระ การดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้ (มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔))

๖. มหาวิทยาลัยต้องจัดให้มีการประกันคุณภาพการศึกษาและการประเมินส่วนงาน เพื่อพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๓)

๗. มหาวิทยาลัยต้องจัดให้มีระบบบัญชีที่มีการตรวจสอบจากภายในและภายนอก และให้มีการเผยแพร่บัญชีที่ได้รับรองแล้วในรายงานประจำปี รวมทั้งกำหนดให้รัฐมนตรีมีหน้าที่กำกับดูแลกิจการของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๙ และมาตรา ๖๑)

สาระสำคัญ ร่าง พรบ. มทร.ธัญบุรี (ผ่าน ครม.)

๘. ให้โอนบรรดาข้าราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย พนักงานราชการ และลูกจ้างของส่วนราชการ ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘ มาเป็นข้าราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย พนักงานราชการ และลูกจ้างของส่วนงานตามพระราชบัญญัตินี้ และให้นำระยะเวลาการปฏิบัติงานต่อเนื่องกัน (มาตรา ๘๙) โดยกำหนดให้แสดงเจตนาเปลี่ยนสถานภาพตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๙๐) และให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่ก่อนเข้าเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๙๑)

๑๐. ให้ถือว่าข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการดังกล่าวมีสิทธิได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ นับแต่วันที่ได้รับการบรรจุเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัย สำหรับข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ให้มีสิทธิขอเป็นสมาชิกต่อไปได้แม้จะออกจากราชการแล้ว ในกรณีเช่นนี้ให้ถือว่าเป็นข้าราชการบำนาญ และมีสิทธิได้รับสวัสดิการจากทางราชการเช่นเดียวกับผู้ได้รับบำนาญ ตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (มาตรา ๙๒)

ความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่าง พรบ.มทร.ธัญบุรี (เสนอ กรม.)

• กระทรวงการคลัง

- เห็นชอบ ให้เก็บเงินรายได้ รายได้สะสม (อำนาจตาม พรบ วินัยการเงินการคลัง)
- การเก็บเงินรายได้ รายได้สะสมต้องมีการควบคุม และตรวจสอบ ธรรมดาภิบาล

• สำนักงบประมาณ

- ให้คำนึงถึงประสิทธิภาพการใช้งบประมาณ

• กพร.

- เห็นชอบ

• สภาพัฒน์ฯ

- เห็นชอบ

• กพ.

- เห็นชอบ

• กรรมการกฤษฎีกา

- เห็นชอบ
- ให้แก้ไข พรบ.ราชมงคล 48 โดย ยกเลิก มทร.ธัญบุรี ที่เป็นส่วนราชการเดิม

การวิเคราะห์ผลกระทบที่จะเกิดขึ้น จากการออกกฎหมาย

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ในระยะ ๓ ปีแรก

๑. โดยรวมไม่เพิ่มขึ้นจากเดิม ถึงแม้ว่าจะมีค่าใช้จ่ายจากการเปลี่ยนสถานภาพบุคลากรจากข้าราชการไปเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย

๒. สำหรับอัตรากำลังที่ต้องใช้ ปัจจุบันมหาวิทยาลัย มี ๒,๐๙๐ อัตรา แต่มีอัตรากำลังที่จ่ายจากงบประมาณเงินแผ่นดินของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี ประกอบไปด้วยข้าราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย พนักงานราชการ และลูกจ้างประจำ อัตรากำลังที่จ่ายจากงบประมาณเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยฯคือ ลูกจ้างชั่วคราว การเปลี่ยนสถานภาพของบุคลากรจากข้าราชการไปเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยไม่มีผลต่อการเพิ่มขึ้นของอัตรากำลัง

กรอบอัตรากำลัง 2563-2566

ประเภทบุคลากร	อัตรา (คน)			
	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕	๒๕๖๖
๑.ข้าราชการ	๕๓๓	-	-	-
๒.พนักงานมหาวิทยาลัย				
๒.๑ อัตราที่มีคนครอง	๙๔๗	๑,๔๘๐	๑,๔๘๐	๑,๔๘๐
๒.๒ อัตราว่าง (รอบรรจุ+นักเรียนทุน)	๑๒๑	๑๒๑	๑๒๑	๑๒๑
๓.ลูกจ้างประจำ	๔๔	๓๘	๓๓	๒๕
๔.พนักงานราชการ	๙๘	๙๘	๙๘	๙๘
๕.ลูกจ้างชั่วคราววงงบประมาณเงินแผ่นดิน	๓	๓	๓	๓
๖.ลูกจ้างชั่วคราววงงบประมาณเงินรายได้	๓๔๔	๓๕๐	๓๕๕	๓๖๓
รวม	๒,๐๙๐	๒,๐๙๐	๒,๐๙๐	๒,๐๙๐

๗.๔.๑ แผนอัตรา และเงินงบประมาณค่าใช้จ่าย (ของข้าราชการเมื่อเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ)

ประเภทบุคลากร	อัตราปี 2563 (คน)			อัตราปี 2564 (คน)			อัตราปี 2565 (คน)			อัตราปี 2566 (คน)		
	วิชาการ	สนับสนุน	รวม	วิชาการ	สนับสนุน	รวม	วิชาการ	สนับสนุน	รวม	วิชาการ	สนับสนุน	รวม
ข้าราชการ	434	99	533	410	92	502	380	86	466	361	77	438
พนักงานมหาวิทยาลัย	526	421	947	550	428	978	580	434	1,014	599	443	1,042
พนักงานราชการ	-	98	98	-	98	98	-	98	98	-	98	98
ลูกจ้างชั่วคราว	19	493	512	19	493	512	19	493	512	19	493	512

ประเภทบุคลากร	งบประมาณปี 2563 (บาท)			งบประมาณปี 2564 (บาท)			งบประมาณปี 2565 (บาท)			งบประมาณปี 2566 (บาท)		
	วิชาการ	สนับสนุน	รวม	วิชาการ	สนับสนุน	รวม	วิชาการ	สนับสนุน	รวม	วิชาการ	สนับสนุน	รวม
ข้าราชการ	240,811,080	52,628,880	293,439,960	326,137,680	69,945,720	396,083,400	309,186,840	66,971,160	376,158,000	296,385,600	65,341,560	361,727,160
พนักงานมหาวิทยาลัย	244,448,400	139,578,840	384,027,240	263,331,000	147,097,920	410,428,920	285,235,320	154,644,120	439,879,440	303,856,080	163,311,360	467,167,440
พนักงานราชการ	-	24,867,360	24,867,360	-	25,867,080	25,867,080	-	26,906,520	26,906,520	-	27,988,680	27,988,680
ลูกจ้างชั่วคราว	3,896,400	71,187,240	75,083,640	4,052,880	74,043,480	78,096,360	4,216,080	77,042,760	81,258,840	4,385,040	80,137,200	84,522,240
รวม	777,418,200	777,418,200	777,418,200	910,475,760	910,475,760	910,475,760	924,202,800	924,202,800	924,202,800	941,405,520	941,405,520	941,405,520

ประเภทบุคลากร	อัตรา (คน)				งบประมาณ (บาท)				หมายเหตุ
	2563	2564	2565	2566	2563	2564	2565	2566	
ข้าราชการ+พนักงาน เปลี่ยนสถานภาพ	533	502	466	438	293,439,960	396,083,400	376,158,000	361,727,160	
พนักงานมหาวิทยาลัย	947	978	1,014	1,042	384,027,240	410,428,920	439,879,440	467,167,440	
พนักงานราชการ+พนักงาน เปลี่ยนสถานภาพ	98	98	98	98	24,867,360	25,867,080	26,906,520	27,988,680	
ลูกจ้างชั่วคราว+พนักงาน เปลี่ยนสถานภาพ	512	512	512	512	75,083,640	78,096,360	81,258,840	84,522,240	ใช้เงินงบประมาณเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย
รวม	2,090	2,090	2,090	2,090	777,420,763	910,478,324	924,205,365	941,408,086	

กรอบงบประมาณ 2563-2566

๗.๔.๒ วงเงินงบประมาณแผ่นดิน และวงเงินงบประมาณเงินรายได้ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ - ๒๕๖๖

	ปี 2563		ปี 2564		ปี 2565		ปี 2566	
	งบประมาณ	ร้อยละ	งบประมาณ	ร้อยละ	งบประมาณ	ร้อยละ	งบประมาณ	ร้อยละ
งบบุคลากร	777,418,200	38.17	910,475,760	43.09	924,202,800	43.52	941,405,520	44.29
- ข้าราชการ	293,439,960	14.41	396,083,400	18.74	376,158,000	17.71	361,727,160	17.02
- พนักงานมหาวิทยาลัย	384,027,240	18.86	410,428,920	19.42	439,873,440	20.71	467,167,440	21.98
- พนักงานราชการ	24,867,360	1.22	25,867,080	1.22	26,906,520	1.27	27,988,680	1.32
- ลูกจ้างชั่วคราว	75,083,640	3.69	78,096,360	3.70	81,258,840	3.83	84,522,240	3.98
งบดำเนินงาน	742,635,100	36.46	606,566,900	28.71	643,880,800	30.32	655,403,720	30.83
งบลงทุน	105,548,190	5.18	296,404,900	14.03	253,683,100	11.95	226,558,300	10.66
งบอุดหนุนและรายจ่ายอื่น	411,113,810	20.19	299,587,600	14.18	301,754,600	14.21	302,387,400	14.22
รวม	2,036,715,300	100.00	2,113,035,160	100.00	2,123,521,300	100.00	2,125,754,940	100.00
หมายเหตุ : งบประมาณการนี้อยู่ในวงเงินงบประมาณแผ่นดินที่ได้รับจัดสรรประจำปี โดยค่าใช้จ่ายบุคลากรที่เพิ่มขึ้นจากการเปลี่ยนสถานภาพในส่วนของลูกจ้างชั่วคราว ใช้จากเงินรายได้ของหน่วยงาน ไม่กระทบกับงบประมาณแผ่นดิน								